



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ МЦЕНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 января 2026 г.
г. Мценск

№ *12*

Об утверждении муниципальной программы
«Развитие услуг в сфере похоронного дела на территории
Мценского района»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Уставом Мценского района, администрация Мценского района постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие услуг в сфере похоронного дела на территории Мценского района» согласно приложению.

2. Постановление администрации Мценского района от 22.11.2021 № 786 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие услуг в сфере похоронного дела на территории Мценского района» признать утратившим силу.

3. Настоящее постановление разместить:

3.1. общему отделу администрации Мценского района (Т. Е. Артамонова) на официальном сайте администрации Мценского района в сети Интернет;

3.2. МАУ Мценского района «Редакция «Вестник Мценского района» (Ю. М. Артемова) в сетевом издании «Вестник Мценского района».

4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы Мценского района Е. С. Еремину.

Глава Мценского района



Е. А. Ерохина

Муниципальная программа «Развитие услуг в сфере похоронного дела
на территории Мценского района»

Паспорт муниципальной программы представлен в приложении 1 к
настоящей программе.

1. Общие положения

Муниципальная программа «Развитие услуг в сфере похоронного дела на территории Мценского района» (далее - Программа) направлена на повышение качества предоставления ритуальных услуг на основе обеспечения целевой направленности решения ключевых проблем по обеспечению современного уровня похоронного дела в сельских поселениях Мценского района.

Отдел коммунального хозяйства администрации Мценского района (далее - Отдел) является органом специальной компетенции администрации Мценского района с правами юридического лица, который осуществляет свои полномочия в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территориях сельских поселений, а также оказания муниципальной услуги «Выдача разрешений на захоронения на муниципальных кладбищах Мценского района Орловской области».

Похоронное дело представляет исключительную социально-экономическую и историко-культурную значимость данной сферы деятельности. Его нормативное правовое и экономическое обеспечение, безусловно, являются приоритетными государственными задачами. Право гражданина на достойное отношение к его останкам и памяти после смерти должно восприниматься в качестве одного из основополагающих гражданских прав. Похоронное дело рассматривается не только как важнейшая составляющая гуманитарного сервиса, но и как важнейшая составляющая национальной духовной культуры.

Похоронное дело затрагивает интересы всего населения Мценского района. Ежегодно жители посещают кладбища почтить память умерших родных и близких им людей.

По состоянию на 01.01.2025 на территории Мценского района имеется 52 общественных кладбища. Специализированной службой по вопросам похоронного дела является МУП «Теплогаз Мценского района».

В соответствии со ст. 12, ст. 25 и ст. 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» при отсутствии

родственников, либо законного представителя умершего, погребение осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Благоустройство территорий кладбищ является важным показателем эффективности их использования. Основными причинами неудовлетворительного состояния территорий кладбищ является рост брошенных захоронений.

Для поддержания в надлежащем состоянии кладбищ в Мценском районе ежегодно проводятся следующие виды работ: санитарная уборка территорий между могилами, площадок для транспорта, вывоз мусора, вырубка, опиловка, вывоз аварийных и сухостойных деревьев, вырубка кустарника, окос травы на территориях кладбищ и санитарных зон, завоз песка.

В программных мероприятиях предусмотрено осуществление благоустройства всех кладбищ в соответствии с требованиями строительных, санитарно-гигиенических норм и правил. Одним из наиболее перспективных направлений деятельности в сфере похоронного дела является создание мест для семейных (родовых) захоронений.

Мероприятиями Программы предусмотрено формирование семейных (родовых) захоронений.

В настоящее время данная услуга востребована населением. Кроме того, развитие этого вида услуг способствует преодолению и устранению намечающегося дефицита земли.

Опыт европейских стран показывает, что на одном родственном (семейном, фамильном) участке, в одной родственной ограде или в одном фамильном склепе производится захоронение умерших представителей 3-5 и более поколений одной семьи. Такие места захоронений, как правило, содержатся очень аккуратно. Наличие таких участков резко сокращает потребность в захоронениях на новых местах.

При организации семейных, родовых захоронений в родственную ограду и могилу может быть произведено несколько захоронений гробом, а число захоронения урной не ограничено. Наиболее оптимальный вариант, когда на первое захоронение дается одно место для могилы и одновременно два (или три) резервных места для будущих захоронений родственников умершего. Тогда в родственную ограду можно производить два новых захоронения без ограничения срока минерализации.

2. Основные проблемы в сфере похоронного дела

Одной из ключевых проблем остается нехватка земельных участков под кладбища. Это особенно ощущается при создании новых кладбищ. Для создания новых кладбищ орган местного самоуправления в случае отсутствия необходимого для размещения общественного кладбища участка земли должен выкупить землю, вывести ее из состава лесного (или сельскохозяйственного) фонда, возместить потери, связанные со сменой назначения земли, пройти

различные согласования и экспертизы, представить проекты. В то же время, согласно ст. 7 Федерального Закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», государство гарантирует бесплатное предоставление земельных участков всем гражданам для погребения.

Кладбище, как объект, расположенный на обособленном участке земли нуждается в постоянном уходе, благоустройстве. Оно должно постоянно поддерживаться в виде, удобном для посещения гражданами и одновременно удобном для проведения новых захоронений. При размещении, устройстве, для поддержания мест захоронений в надлежащем состоянии и содержании кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения, должны соблюдаться требования СанПиН.

Согласно Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», предусматривается согласование органами местного самоуправления стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, возмещает специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению. Но, как правило на практике, этих средств недостаточно. Это относится и к возмещению за оказанные услуги по погребению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки.

3. Цели и задачи

Цели Программы:

- организация ритуальных услуг, развитие системы похоронного дела в Мценском районе;
- содержание мест захоронения.

Указанные цели требуют решения следующих задач:

- развитие видов и высокого уровня обслуживания и качества предоставляемых услуг в сфере похоронного дела;
- повышение уровня благоустройства и санитарного содержания кладбищ.

4. Срок и этапы реализации мероприятий

Срок реализации программы: 2025 - 2028 год. Допускается корректировка мероприятий Программы по срокам и объемам финансирования.

5. Управление Программой и механизм ее реализации

Координацию реализации мероприятий Программы осуществляет отдел коммунального хозяйства администрации Мценского района.

Отдел коммунального хозяйства администрации Мценского района в ходе выполнения Программы:

- с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств, ежегодно уточняет основные показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей
- по итогам первого полугодия и за год формирует отчеты (мониторинг) о ходе реализации Программы.

Отдел коммунального хозяйства администрации Мценского района в ходе выполнения Программы:

- предусматривает средства в проекте районного бюджета на исполнение плана мероприятий Программы;
- осуществляет финансирование мероприятий Программы в соответствии с районным бюджетом;
- готовит сводный отчет о финансировании, итогах и эффективности реализации мероприятий программы и направляет Главе администрации Мценского района.

Мероприятия и финансирование муниципальной программы «Развитие услуг в сфере похоронного дела на территории Мценского района» представлено в приложении 2.

6. Оценка эффективности реализации Программы

Реализация Программы позволит существенно улучшить качество, оперативность и доступность обслуживания в сфере похоронного дела, улучшить санитарное состояние территорий кладбищ.

Большинство мероприятий Программы носит затратный характер и не направлены на получение прибыли как главного показателя. Приоритеты данной Программы направлены на решение в большей степени социально - нравственных задач, направленных на улучшение обслуживания в сфере похоронного дела и на значительное уменьшение негативных явлений при организации и проведении похорон умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников, либо законного представителя.

Погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки.

Эффективность реализации программы и использования выделенных бюджетных средств обеспечивается за счет:

- исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;
- прозрачности использования бюджетных средств;
- адресного предоставления бюджетных средств.

При этом предполагается достижение следующих социально-экономических показателей:

1. количество установленных аншлагов;
2. количество построенных площадок под бункеры;

3. количество кладбищ, на которых организован вывоз отходов;
4. количество обвалованных кладбищ.

Целевые индикаторы:

Наименование показателя (индикатора)	Единицы измерения	2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
1. Количество обвалованных кладбищ	ед.	52	52	52		52		52	
2. Количество установленных аншлагов	ед.	2	0	3		5		4	
3. Количество построенных площадок под бункеры	ед.	3	3	2		2		4	
4. Количество кладбищ, на которых организован вывоз отходов	ед.	20	20	21		24		28	

7. Ожидаемые результаты реализации программы

При реализации комплекса программных мероприятий к 2028 году будут улучшены услуги в сфере похоронного дела за счет:

- повышения качества обслуживания, расширения ассортимента услуг;
- повышения уровня благоустройства кладбищ;
- выполнения гарантии погребения умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя.

Реализация Программы позволит существенно улучшить качество, оперативность и доступность обслуживания в сфере похоронного дела, улучшить санитарное состояние территорий кладбищ.

8. Риски реализации муниципальной программы

- К возможным внешним факторам относятся:
- отсутствие финансирования (неполное финансирование) из различных источников, предусмотренных Программой;
 - изменение федерального законодательства;
 - форс-мажорные обстоятельства.

Приложение 1 к
муниципальной программе
«Развитие услуг в сфере
похоронного дела на территории
Мценского района»
от «23» 01 2026 № 12

ПАСПОРТ
муниципальной программы «Развитие услуг в сфере похоронного дела
на территории Мценского района»

Наименование программы	Муниципальная программа «Развитие услуг в сфере похоронного дела на территории Мценского района» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный Закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»; Указ Президента Российской Федерации от 29.06.1996 № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших»; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»; Решение Мценского районного Совета народных депутатов от 29.04.2015 № 477 «Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории Мценского района»; Административный регламент предоставления муниципальной услуги от 28.09.2016 № 274 «Выдача разрешений на захоронения на муниципальных кладбищах Мценского района».
Заказчик Программы	Администрация Мценского района
Основные разработчики Программы	Отдел коммунального хозяйства администрации Мценского района
Исполнители мероприятий Программы	Отдел коммунального хозяйства администрации Мценского района

Основные цели Программы	- организация ритуальных услуг, развитие системы похоронного дела в Мценском районе; - содержание мест захоронения.
Основные задачи Программы	- повышение уровня благоустройства и санитарного содержания кладбищ; - развитие видов и высокого уровня обслуживания и качества предоставляемых услуг в сфере похоронного дела.
Сроки реализации программы	2025 - 2028 год
Ожидаемые результаты реализации Программы	- повышение уровня благоустройства кладбищ. - повышение качества обслуживания, расширения ассортимента услуг. - выполнение гарантии погребения умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя. Реализация Программы позволит существенно улучшить качество, оперативность и доступность обслуживания в сфере похоронного дела, улучшить санитарное состояние территорий кладбищ.
Объемы и источники финансирования программы	Общий объем финансирования Программы составляет 7028,76 тыс. рублей, в том числе: 2025 год – 2151,54 тыс. рублей; 2026 год – 1625,74 тыс. рублей; 2027 год – 1625,74 тыс. рублей; 2028 год – 1625,74 тыс. рублей.
Организация контроля за реализацией Программы	Первый заместитель главы Мценского района

Мероприятия и финансирование МП "Развитие услуг в сфере похоронного дела на территории Мценского района"

Статус	Наименование	Объем финансирования всего	в том числе на плановый период, тыс. руб			
			2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
Муниципальная программа	«Развитие услуг в сфере похоронного дела на территории Мценского района»	7 028,76	2 151,54	1 625,74	1 625,74	1 625,74
	в т.ч.	0,00				
	районный бюджет	7 028,76	2 151,54	1 625,74	1 625,74	1 625,74
	внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Мероприятие 1	Организация вывоза отходов с территории кладбищ	2 606,32	416,32	730,00	730,00	730,00
	из них	0,00				
	районный бюджет	2 606,32	416,32	730,00	730,00	730,00
	внебюджетные источники	0,00				
Мероприятие 2	Опиловка деревьев, кустарника, окос сорной травы на территории кладбищ	1 756,05	556,05	400,00	400,00	400,00
	из них	0,00				
	районный бюджет	1 756,05	556,05	400,00	400,00	400,00
	внебюджетные источники	0,00				
Мероприятие 3	Обустройство (ограждение) мест накопления (площадок) для ТКО на территории кладбищ	286,48	286,48	0,00	0,00	0,00
	из них	0,00				
	районный бюджет	286,48	286,48	0,00	0,00	0,00

Мероприятие 4	Ликвидация несанкционированных свалок (найм техники) в том числе в рамках НВОС	928,63	328,63	200,00	200,00	200,00
	из них	0,00				
	районный бюджет	928,63	328,63	200,00	200,00	200,00
Мероприятие 5	Содержание кладбищ, доставка песка (найм техники), акарицидная обработка, ремонт мест накопления отходов	451,89	164,67	95,74	95,74	95,74
	из них	0,00				
	районный бюджет	451,89	164,67	95,74	95,74	95,74
Мероприятие 6	Приобретение бункеров для отходов	975,39	375,39	200,00	200,00	200,00
	из них	0,00				
	районный бюджет	975,39	375,39	200,00	200,00	200,00
	внебюджетные источники	0,00				
Мероприятие 7	Межевание кладбищ	24,00	24,00	0,00	0,00	0,00
	из них	0,00				
	районный бюджет	24,00	24,00	0,00	0,00	0,00
	внебюджетные источники	0,00				
Мероприятие 8	Резервный фонд	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	из них	0,00				
	районный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	внебюджетные источники	0,00				
Мероприятие 9	Ремонт, изготовление, монтаж, установка информационных аншлагов	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	из них	0,00				
	районный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	внебюджетные источники	0,00				